

Дело № 2а-824/2021  
40RS0004-01-2021-001118-75

РЕШЕНИЕ  
Именем Российской Федерации

Боровский районный суд Калужской области в составе:  
председательствующего федерального судьи Битнер Н.Н.  
при секретаре Гелоян В.А.,  
рассмотрев в открытом судебном заседании в городе Боровске  
21 июля 2021 года

административное дело по административному исковому заявлению Садоводческого некоммерческого товарищества «Винт» к административному ответчику Администрации муниципального образования сельское поселение «деревня Совьяки» о признании незаконным решение об отказе в присвоении объекту адресации адреса,

установил:

Садоводческое некоммерческое товарищество «Винт» (СНТ «Винт») обратилось в Боровский районный суд с административным исковым заявлением к Администрации муниципального образования сельское поселение «деревня Совьяки» о признании незаконным решение Администрации муниципального образования сельского поселения «деревня Совьяки» от 01.03.2021 № 92 об отказе в присвоении объекту адресации адреса; понуждении к проведению адресации на территории СНТ «Винт» в соответствии с требованиями законодательства.

В судебном заседании председатель правления СНТ «Винт» Каюшина Т.В. данные требования поддержала, в их обоснование указала, что СНТ «Винт» обратилось к административному ответчику с заявлением, представив все необходимые документы», о присвоении улицам и расположенным на них участкам адресов- ул. Весенняя и ул. Березовая аллея, находящихся на территории СНТ «Винт», однако, на данное заявление был получен ответ от 1 марта 2021г. за №93 в котором содержался отказ на основании того, что эти улицы расположены на территории СНТ «Сатино». Указанный отказ считает незаконным, так как земельный участок, на котором расположены данные улицы находится в собственности СНТ «Винт», является местом общего пользования СНТ «Винт», что подтверждается свидетельствами на право собственности на земельные участки. СНТ «Сатино» документов о правах на данные земельные участки не имеет. В связи с чем, оспариваемым решением фактически закреплена за СНТ «Сатино» территория, относящаяся к землям СНТ «Винт» и принадлежащая СНТ «Винт» на праве собственности. Кроме того, в оспариваемом отказе не содержится никаких сведений в отношении участков, расположенных на данных улицах. Полагает, что срок для обращения в суд за защитой нарушенного права не нарушен. Просила искивые требования удовлетворить.

Представитель административного ответчика Администрации муниципального образования сельское поселение «деревня Совьяки» в судебное заседание не явился, будучи надлежащим образом извещенным о дне, месте и времени слушания дела. В соответствии со ст.150 КАС РФ суд считает возможным рассмотрение дела в отсутствие не явившегося лица.

Представитель заинтересованного лица СНТ «Сатино» по доверенности Прудецкая М.А. в судебном заседании с требованиями СНТ «Винт» не согласилась, ссылаясь на то, что постановлением Администрации муниципального образования сельское поселение «деревня Совьяки» еще 06.02.2019 по заявлению СНТ «Сатино» был присвоен адрес объекту адресации-участкам на ул. Весенняя и ул.Березовая аллея, которые членами СНТ «Винт» не являются и никакого отношения к ним не имеют. Данное постановление до настоящего времени не отменено. Административным истцом пропущен срок для оспаривания постановления. В удовлетворении исковых требований СНТ «Винт» просила отказать.

Суд, выслушав представителей административного истца, заинтересованного лица, исследовав материалы дела, приходит к следующему.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод; решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

Положения части 1 статьи 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации предоставляют право обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если лицо полагает, что нарушены или оспорены его права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению прав, свобод и реализации законных интересов или незаконно возложены какие-либо обязанности.

Постановлением от 06.02.2019 №17 были присвоены адреса элементам планировочной структуры, расположенным западнее деревни Сатино: Российская Федерация Калужская область Боровский муниципальный район, сельское поселение деревня Совьяки, Сатино деревня, Сатино территория садоводческого некоммерческого товарищества, земельным участком с № 218 по № 284 (л.д.31-33).

26 июня 2020г. СНТ «Винт» обратилось в Администрацию МО сельское поселение «деревня Совьяки» с письмом о внесении изменений в указанное постановление в части адреса «Сатино территория садоводческого некоммерческого товарищества» на «Винт территория садоводческого некоммерческого товарищества», так как территории СНТ «Сатино» не существует, либо отмене данного постановления (л.д.34-35).

24 июля 2020г. на данное письмо от 26.06.2020 Администрацией МО сельское поселение «деревня Совьяки» был дан ответ об отсутствии оснований для изменения или отмены постановления №17 от 06.02.2019, подготовленного на основании заявления СНТ «Сатино» (л.д.8).

30 октября 2020г. СНТ «Винт» обратилось в Администрацию МО сельское поселение «деревня Совьяки» о присвоении адресов объектам – земельным участкам, являющимся землями общего пользования, с кадастровыми номерами 40:03:000000:2341, 40:03:022001:203, земельным участкам адресов: Калужская область, Боровский район, д.Сатино, СНТ «Винт», с участка №1 по №15, с №198 по № 200-улица Лесная, с участка №16 по № 35-улица Рябиновая, с участка № 36 по № 56- улица Березовая, с участка № 58 по № 69-улица Вишневая, с участка №70 по № 79-улица Сосновая, с участка № 81 по № 117-улица Малиновая, с участка № 118 по № 144-улица Цветочная, с участка № 147 по № 161-улица Грибная, с участка №163 по №164-улица Клубничная, с участка № 167 по №185-улица Сиреневая, с участка № 186 по № 195-улица Тенистая, с участка № 216 по №221-улица Березовая аллея, с участка № 222 по № 284-улица Весенняя (л.д.59-64).

Постановлением №56 от 01 марта 2021г. Администрации МО сельское поселение «деревня Совьяки» присвоены адреса объектам адресации- элементам улично-дорожной сети, расположенным в садовом товариществе «Винт» Боровского района Калужской области: Российская Федерация Калужская область Боровский муниципальный район, сельское поселение деревня Совьяки, Сатино деревня, Винт садовое товарищество-улицам Лесная, Рябиновая, Березовая, Вишневая, Сосновая, Малиновая, Цветочная, Грибная, Сиреневая, Тенистая (л.д.29-30).

01.03.2021 Администрацией МО сельское поселение «деревня Совьяки» принято решение № 92 об отказе в присвоении объекту адресации адреса, в котором указано, что отказано в присвоении адреса следующим объектам адресации элементам улично-дорожной сети -Российская Федерация, Калужская область Боровский муниципальный район, сельское поселение деревня Совьяки, Сатино деревня, Винт садовое товарищество, Весенняя улица, в связи с тем, что отсутствуют случаи и условия присвоения адреса объектам адресации, установленные Правилами, а именно: указанные в адресной схеме элементы улично-

дорожной сети- улица Березовая аллея и улица Весенняя, расположены на территории СНТ «Сатино» (л.д.28).

15 марта 2021г. СНТ «Сатино» обратилось в Администрацию МО сельское поселение «деревня Совьяки» с письмом о внесении изменений в указанное постановление в части адреса улиц Березовая аллея и Весенняя, территория садоводческого некоммерческого товарищества Винт (л.д.67-68).

24 марта 2021г. на письмо от 15 марта 2021 Администрацией МО сельское поселение «деревня Совьяки» вновь был дан ответ об отсутствии оснований для изменения или отмены постановления (л.д.44).

На основании статьи 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения сельского поселения относится, в частности, присвоение адресов объектам адресации.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 443-ФЗ «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», адрес - описание места нахождения объекта адресации, структурированное в соответствии с принципами организации местного самоуправления в Российской Федерации и включающее в себя, в том числе, наименование элемента планировочной структуры (при необходимости), а также цифровое и (или) буквенно-цифровое обозначение объекта адресации, позволяющее его идентифицировать.

Постановлением Правительства РФ от 19 ноября 2014 года № 1221 утверждены Правила присвоения, изменения и аннулирования адресов (далее Правила).

В силу пункта 5 Правил, объектами адресации являются один или несколько объектов недвижимого имущества, в том числе земельные участки, здания, сооружения, помещения и объекты незавершенного строительства.

По смыслу пункта 6 Правил, присвоение объекту адресации адреса, изменение и аннулирование такого адреса осуществляется органами местного самоуправления, органами государственной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения или органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения, уполномоченными законами указанных субъектов Российской Федерации на присвоение объектам адресации адресов, с использованием федеральной информационной адресной системы.

Условия и особенности присвоения адреса иным объектам адресации (земельным участкам, помещениям, многоквартирным домам) содержатся в п. 8, 10, 11 Правил, нормы об аннулировании адреса объекта адресации - в п. 14 - 18 Правил.

По смыслу пунктов 27, 29 Правил, заявление о присвоении объекту адресации адреса или об аннулировании его адреса подается собственником либо титульным владельцем объекта адресации по собственной инициативе, представителем такого лица, а в соответствующих случаях - также представителем собственников помещений в многоквартирном доме, членов садоводческого, огороднического и (или) дачного некоммерческого объединения граждан.

Согласно пункту 40 Правил, в присвоении объекту адресации адреса или аннулировании его адреса может быть отказано в случаях, если:

а) с заявлением о присвоении объекту адресации адреса обратилось лицо, не указанное в пунктах 27 и 29 настоящих Правил;

б) ответ на межведомственный запрос свидетельствует об отсутствии документа и (или) информации, необходимых для присвоения объекту адресации адреса или аннулирования его адреса, и соответствующий документ не был представлен заявителем (представителем заявителя) по собственной инициативе;

в) документы, обязанность по предоставлению которых для присвоения объекту адресации адреса или аннулирования его адреса возложена на заявителя (представителя

заявителя), выданы с нарушением порядка, установленного законодательством Российской Федерации;

г) отсутствуют случаи и условия для присвоения объекту адресации адреса или аннулирования его адреса, указанные в пунктах 5, 8 - 11 и 14-18 настоящих Правил.

Данный перечень является закрытым и расширительному толкованию не подлежит.

Пунктом 41 Правил установлено, что решение об отказе в присвоении объекту адресации адреса или аннулировании его адреса должно содержать причину отказа с обязательной ссылкой на положения пункта 40 настоящих Правил, являющиеся основанием для принятия такого решения.

Из оспариваемого решения следует, что основанием к его принятию являлось отсутствие случаев и условий присвоения адреса объектам адресации, установленные Правилами, а именно: указанные в адресной схеме элементы улично-дорожной сети - улица Березовая аллея и улица Весенняя, расположены на территории СНТ «Сатино».

Однако, данное решение не содержит ссылки на основания для отказа, указанные в Правилах, не содержит ссылки на положения пункта 40 Правил, являющиеся основанием для принятия решения. Кроме того, вопрос о присвоении адреса конкретным участкам, в оспариваемом постановлении не разрешен.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу, что оспариваемое решение не соответствует действующему законодательству.

Кроме того, Апелляционным определением Судебной коллегии по гражданским делам Калужского областного суда от 31 июня 2021г. решение общего собрания учредителей садоводческого некоммерческого товарищества «Сатино» от 19 июня 2018г. о создании СНТ «Сатино», определении места нахождения СНТ «Сатино», утверждении устава СНТ «Сатино», избрании председателя правления, членов правления и ревизора СНТ «Сатино», оформленные протоколом №1 от 29 июня 2018г., запись в Едином государственном реестре юридических лиц №1184027010001 от 23 июля 2018г. о регистрации СНТ «Сатино», признаны недействительными.

Законодателем установлены в законе сроки для обращения в суд с административным иском, а также момент начала их исчисления, что обусловлено необходимостью обеспечить стабильность и определенность публичных правоотношений.

Согласно части 1 статьи 219 КАС РФ, административное исковое заявление о признании незаконными решений, действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя может быть подано в суд в течение трех месяцев со дня, когда гражданину, организации, иному лицу стало известно о нарушении их прав, свобод и законных интересов.

Частью 7 указанной статьи предусмотрено, что пропущенный по уважительной причине срок подачи административного искового заявления может быть восстановлен судом, за исключением случаев, если его восстановление не предусмотрено настоящим Кодексом.

Пропуск срока обращения в суд без уважительной причины, а также невозможность восстановления пропущенного (в том числе по уважительной причине) срока обращения в суд является основанием для отказа в удовлетворении административного иска (часть 8 статьи 219 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

В Боровский районный суд исковое заявление СНТ «Винт» поступило 15.06.2021. Из материалов дела следует, что административный истец сначала с аналогичным иском обратился в Арбитражный суд Калужской области, которым 23 апреля 2021г. исковое заявление СНТ «Винт» было возвращено. В связи с чем, причину пропуска срока, суд признает уважительной.

Согласно части 2 статьи 62 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации обязанность доказывания законности оспариваемых нормативных правовых актов, решений, действий (бездействия) органов, организаций и должностных лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, возлагается на соответствующие орган, организацию и должностное лицо. Указанные органы, организации

и должностные лица обязаны также подтверждать факты, на которые они ссылаются как на основания своих возражений.

В данном случае административным ответчиком указанные выше требования законодательства не выполнены, соответственно, в нарушение пунктов 3, 4 части 9 статьи 226 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации законность принятого решения не доказана.

При таких обстоятельствах, суд приходит к выводу, что оспариваемым решением административного ответчика нарушаются права и законные интересы административного истца.

Исходя из положений п.1 ч.2 ст.227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд удовлетворяет заявленные требования об оспаривании решения, действия (бездействия) органа местного самоуправления, если установит, что оспариваемое решение, действие (бездействия) нарушает права и свободы административного истца, а также не соответствует закону или иному нормативному правовому акту.

Исследовав и оценив в совокупности собранные по делу доказательства, суд приходит к выводу, что решение Администрации муниципального образования сельского поселения «деревня Совьяки» от 01.03.2021 № 92, является незаконным.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.174-180 КАС РФ, суд

р е ш и л:

Признать незаконным решение Администрации муниципального образования сельского поселения «деревня Совьяки» от 01.03.2021 № 92 об отказе в присвоении объекту адресации адреса.

Обязать Администрацию муниципального образования сельского поселения «деревня Совьяки» в течение одного месяца после вступления решения суда в законную силу устранить допущенные нарушения при рассмотрении заявления Садоводческого некоммерческого товарищества «Винт» от 30 октября 2020г. о присвоении адресов объектам.

Об исполнении решения сообщить Боровскому районному суду в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение может быть обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Калужского областного суда в течение месяца через Боровский районный суд.

Председательствующий (подпись) имеется  
Копия верна  
Судья

